

平顶山市城乡一体化示范区 应河防汛抢险应急预案

平顶山市城乡一体化示范区管理委员会
2025 年 3 月 25 日

1. 总则	- 1 -
1.1 编制目的	- 1 -
1.2 编制依据	- 1 -
1.3 适用范围	- 1 -
1.4 工作原则	- 2 -
1.5 风险分析	- 3 -
1.6 防汛重点	- 3 -
2 应急指挥体系及职责	- 4 -
2.1 应河防汛工作领导小组	- 4 -
2.2 应河防汛工作领导小组职责	- 5 -
2.3 防汛工作分组	- 5 -
2.4 基层抢险工作组	- 7 -
3 预警及应急响应	- 8 -
3.1 气象信息	- 8 -
3.2 工程信息	- 8 -
3.3 预警分级	- 8 -
3.3.1 红色预警（Ⅰ级）:	- 9 -
3.3.2 橙色预警（Ⅱ级）:	- 9 -
3.3.3 黄色预警（Ⅲ级）:	- 9 -
3.3.4 蓝色预警（Ⅳ级）:	- 10 -
3.4 预警信息传播	- 10 -
3.4.1 预警传播程序	- 10 -

3.4.2 预警传播方式	- 11 -
3.5 汛情会商制度	- 11 -
3.6 预警响应	- 11 -
3.6.1 蓝色预警（IV 级）响应	- 11 -
3.6.2 黄色预警（III 级）响应	- 12 -
3.6.3 橙色预警（II 级）响应	- 13 -
3.6.4 红色预警（I 级）响应	- 14 -
4 应急处置	- 15 -
4.1 转移避险	- 15 -
4.2 防汛重点部位处置	- 15 -
4.3 抢险救援	- 15 -
4.3.1 防汛物资	- 15 -
4.3.2 应急处置	- 16 -
4.4 安全防护	- 16 -
4.5 医疗救护	- 16 -
4.6 应急结束	- 17 -
5 善后工作	- 17 -
6 应急保障	- 17 -
6.1 抢险物资保障	- 17 -
6.2 应急队伍保障	- 18 -
6.3 医疗卫生保障	- 18 -
6.4 救灾生活保障	- 19 -

6.5	治安保障	19	-
6.6	社会动员保障	19	-
7	附则	19	-
7.1	预案制定	19	-
7.2	预案宣传及演练	19	-
7.3	预案修订	20	-
7.4	预案实施	20	-
8	附件	21	-
	附件一：应河流域概况	22	-
	附件二：城乡一体化示范区应河防汛工作领导小组架构图-		
	25 -		
	附件三：各联动部门及村委联系方式	26	-
	附件四：防汛工作组及各防汛应急分队联系方式	27	-
	附件五：河道、水库工程主要抢险措施	36	-
	附件六：水库、堤防险情等级划分表	38	-
	附件七：汛期重点危险区域示意图	39	-
	附件八：防汛物资配备清单	40	-
	附件九：防汛物资仓库地理位置图	42	-
	附件十：防汛物资领用单	43	-
	附件十一：防洪专项工程修复审批表	44	-

1.总则

1.1 编制目的

为了做好应河河道防汛工作，最大程度地防止和减轻汛期应河河道洪涝灾害对人民生命财产造成的损失，高效有序地开展防汛抢险救灾工作，编制本预案。

1.2 编制依据

(1)《中华人民共和国水法》(中华人民共和国主席令第48号);

(2)《中华人民共和国防洪法》(2016年7月2日修改);

(3)《中华人民共和国突发事件应对法》(中华人民共和国主席令第69号);

(4)《中华人民共和国防汛条例》中华人民共和国国务院令 第441号，2011年1月8日修订);

(5)《中华人民共和国气象灾害防御条例》(中华人民共和国国务院令 第570号，2010年4月1日起施行);

(6)《河南省气象灾害防御条例》(2020年6月3日修正);

(7)《平顶山市突发事件总体应急预案》(平政〔2020〕17号，2020年7月23日);

(8)《平顶山市防汛抢险应急预案》(2020年3月)。

1.3 适用范围

本预案适用于平顶山市城乡一体化示范区(以下简称示范区)行政区域内应河洪涝灾害的防范及应急处置。

本预案与《平顶山市城乡一体化示范区防汛应急预案》相衔接。重点明确突发事件的预警信息传播、组织先期处置和自救互救、信息收集报告、处置力量、现场管控、人员疏散与安置等内容，体现先期处置特点。

1.4 工作原则

（1）坚持人民至上、生命至上。把保障人民群众生命财产安全、维护国泰民安的社会环境作为防汛工作的出发点和落脚点，把不发生群死群伤事故作为金标准，最大程度地减少洪涝灾害造成的危害和损失。

（2）坚持党政同责、一岗双责。坚持党委领导，实行各级人民政府行政首长负责制，按照统一指挥、分级负责、属地管理、依法防控、群防群控的要求，建立健全属地管理为主、统一指挥、分级负责、分类管理、条块结合的防御体系。

（3）坚持问题导向、务实管用。深刻汲取郑州“7·20”特大暴雨洪涝灾害教训，对标国务院调查报告要求，针对当前防汛救灾工作存在的短板、弱项，切实增强预案的科学性、针对性和可行性。

（4）坚持协调联动、科学高效。建立以预警信息传播、组织先期处置和自救互救、信息收集报告、处置力量、现场管控为主的抢险救灾应急联动机制，强化预报、预判、预警、预案、预演工作落实，加强城乡一体化示范区辖区内协调联动，形成功能齐全、反应敏捷、协同有序、运转高效的应急处置机制，做到

快速响应、科学处置、有效应对。

1.5 风险分析

应河为沙河一级支流，发源于宝丰县张八桥镇阎洼村，流经张八桥镇、杨庄镇，在杨庄镇薛潭村北入平顶山市城乡一体化示范区，绕应山在西湍村向南汇入白龟山水库，全长 27km，河床宽 15m~20m，流域面积 100.9km²。上游宝丰县境内干流长 19km，流域面积 53.5 km²；示范区境内干流长 8km，区间流域面积 47.4km²。应河流经示范区境内叶营、西王营、闫口、焦庄、何庄、西湍等 6 个行政村，流经村庄多，地势低，如发生洪涝时存在淹没沿线耕地的危险。

主要灾害类型为洪涝。示范区辖区内应河河道比降较大，河水暴涨暴落，河线弯曲，且主河槽来回摆动，在水流的侵蚀浸泡下，河道坐湾顶冲和主流靠岸处河岸极易坍塌。群众在河道内修建鱼塘、堆放弃土弃渣，河道内树木杂草丛生，阻水严重；河道凹岸岸坡冲刷发生坍塌；持续降雨及超标准洪水可能发生洪涝灾害。

1.6 防汛重点

示范区应河防汛主要工作重点为防洪河道、应河范围内城镇和重要基础设施，易发山洪、泥石流段等。

示范区辖区内应河防汛重点部位主要有四处：

（1）叶营村段，此处河道未治理，河道淤积，周边无堤防，暴雨或超标准洪水可能会使河道水位上涨，淹没周边乡村道路，

导致财产损失、人员围困及伤亡事故的发生。

(2) 叶营应河桥，此处河道处于叶营村内，叶营应河桥作为村内交通道路使用，桥体高度低，河道两边没有堤岸，住户所处地势较高，暴雨或超标准洪水可能会使河道水位上涨，淹没桥体，导致财产损失、人员围困及伤亡事故的发生。

(3) 闫口村村口桥，该桥已属于危桥，桥体已有裂缝，河道周边为自然边坡，暴雨或超标准洪水可能会使河道水位上涨，洪水冲击可能导致桥体倒塌，对通行的车辆或行人造成威胁，导致事故发生。

(4) 西潢应河溢流坝，该坝为漫水桥，水位距离主桥面约30cm，暴雨或超标准洪水使水位上涨时，水会漫过桥面，对通行的车辆或行人造成威胁，导致事故发生。

2 应急指挥体系及职责

2.1 应河防汛工作领导小组

示范区防汛抗旱指挥部设立应河防汛工作领导小组，为应河防汛应急指挥机构，办公室设立在水利和移民服务中心，在示范区防汛抗旱指挥部和示范区管委会领导下，统一组织、指挥、协调、指导和督促应河防汛应急工作。

应河防汛工作领导小组为示范区辖区内应河防汛应急指挥机构。由汪柯念任组长，贺晓沛、王锡哲、王英杰任副组长，领导小组成员由水利和移民服务中心、潢阳镇政府、沿河各行政村、机关各部门组成。成员名单如下：

组 长：汪柯念

副组长：贺晓沛、王锡哲、王英杰

成 员：叶志刚、杨小克、何永昌、卢国记、高琴、王学刚、
张巧红

2.2 应河防汛工作领导小组职责

（1）在示范区管理委员会和示范区防汛抗旱指挥部的领导下，贯彻执行国家有关防汛工作的法规、政策，落实上级示范区管理委员会、示范区防汛抗旱指挥部关于应河防汛救灾的各项指令，负责发布应急响应启动或终止的指令。

（2）根据灾情对应河防汛应急预案提出论证意见，领导、部署、协调灾害应急工作，部署组织各组成部门实施抗洪和救灾工作，执行示范区管理委员会下达的其他任务。

（3）负责领导、指挥、部署、协调示范区辖区内应河防汛、抢险工作。

（4）当示范区应河有重特大洪水灾害发生时，组织召开防汛工作应急会议，听取有乡镇和单位的雨情、水情、灾情汇报，安排部署防洪救灾工作。

（5）及时贯彻执行上级防汛工作的命令、指示。

（6）及时向上级及时报告汛情，必要时请求支援。

2.3 防汛工作分组

应河防汛工作领导小组根据需要抽调相关单位人员成立信

息、调度、保障、救援等 4 个工作组：

（1）信息组：负责对示范区防汛抗旱指挥部、气象、水文等部门汛前各种信息的收集与整理，掌握本辖区内暴雨洪水预报、本地降雨及其它地质灾害等信息，及时为应河防汛工作领导小组组长指挥决策提供依据。

组 长：雷耀武

副组长：刘广河

成 员：崔艳艳、张朝红

（2）调度组：负责与交通、农业、林业、民政、水电、电信等部门和单位的联系，调度所有抢险救灾工作所需的救灾车辆、救灾物资、设备等。及时设置避险场所和救济物资供应点，做好避险救济物资的供应、调配和管理工作等。

组 长：贺晓沛

副组长：庞冠豪

成 员：张巧红、王学刚

（3）保障组：负责了解、收集洪涝灾害造成的损失情况，派员到灾区实地查灾核灾，汇总、上报灾情数据；做好灾区群众的基本生活保障工作，包括急需物资的组织、供应、调拨和管理等；指导和帮助灾区开展生产自救和恢复重要基础设施；负责救灾应急资金的落实和争取上级财政支持，做好救灾资金、捐赠款物的分配、下拨工作，指导、督促灾区做好救灾款物的使用。

组 长：段春萍

副组长：丁志雷

成 员：潘小雅、李增来

（4）救援组：在紧急情况下听从应河防汛工作领导小组及示范区防汛抗旱指挥部命令，进行有序的抢险救援工作。负责协调抢险救灾及抢险过程中突发情况中的应急处置；统筹协调各类专业抢险力量、装备、物资等资源；编制应急抢险救援方案，开展抢险救援行动，包括重大险情应急抢险救援、因洪涝导致重要基础设施损毁或产生重大安全隐患等次生灾害的应急处置等工作。

组 长：王英杰

副组长：王 熙

成 员：何洪涛、张延杰、陈新功

2.4 基层抢险工作组

湍阳镇有 18 个行政村，每个村成立 1 支以党员干部为主的防汛应急分队。发生洪涝灾害时，必须在应河防汛工作领导小组及示范区防汛抗旱指挥部的统一领导下，各司其职、各负其责，做好本行政村的防汛救援工作。每个村至少确定 1 名安全提醒员，并造花名册报送水利和移民服务中心、示范区防汛抗旱指挥部备查，并确保每年汛期前落实相关责任人，适时修订。

组 长：王锡哲

副组长：丁志雷

成 员：岳书利

水利和移民服务中心、各村及防汛工作组、防汛应急分队联

系方式见附件三、四。

3 预警及应急响应

3.1 气象信息

信息组对示范区防汛抗旱指挥部、气象、水文等部门汛前各种信息的收集与整理，掌握本辖区内暴雨洪水预报、本地降雨及其它地质灾害等信息，并及时汇报应河防汛工作领导小组组长，并迅速视情况组织先期处置和自救互助。

3.2 工程信息

当河道水位出现上涨时，信息组及各河道分段负责人应密切关注汛情发展，同时向下游沿岸发出预警，确保在河滩内从事生产等活动的人员及时撤离。当河道出现接近警戒水位洪水时，各河道分段负责人应加强监测，并将堤防、涵闸、泵站等工程设施情况报上级水利部门。主要防洪河道堤防、涵闸、泵站等出现险情或河道堤防出现较大险情，应在险情发生后 1 小时内报至区水利和移民服务中心。

当堤防和涵闸、泵站等穿堤建筑物出现险情或遭遇超标准洪水袭击，以及其他不可抗拒因素而可能决口时，应河防汛工作领导小组应迅速组织抢险组及基层工作组抢险，并在第一时间向可能淹没的有关区域预警，及时组织群众安全转移，同时向示范区防汛抗旱指挥部汇报。

3.3 预警分级

应河防汛的主要工作重点为防暴雨及超标准洪水，即因持续

降雨及发生超标准洪水导致的洪涝灾害。按照平顶山市已发布的预警分级条件，根据降雨量不同及示范区辖区内应河实际情况，预警级别分为四级，分别用红、橙、黄、蓝四种颜色标示，I 级为最高级别。

3.3.1 红色预警（I 级）：

（1）预计未来 3 小时降雨量将达到 100 毫米以上，或者已达 100 毫米以上且强降雨可能持续；

（2）应河周边主要道路部分路段、桥梁、低洼地区积水深度可能达 50 厘米以上，可能发生严重洪涝灾害；

（3）当遭遇超过 100 年一遇标准洪水。

3.3.2 橙色预警（II 级）：

（1）预计未来 3 小时降雨量将达到 50 毫米以上，或者已达 50 毫米以上且强降雨可能持续；

（2）应河周边主要道路部分路段、桥梁、低洼地区积水深度可能达 30 厘米以上、50 厘米以下，可能发生洪涝灾害。

（3）当遭遇 100 年一遇洪水时，出现堤防决口、漫水坝垮坝或洪涝灾害；

3.3.3 黄色预警（III 级）：

（1）预计未来 6 小时降雨量将达到 50 毫米以上，或者已达 50 毫米以上且强降雨可能持续；

（2）应河周边主要道路部分路段、桥梁、低洼地区积水深度可能达 20 厘米以上、30 厘米以下，严重影响交通。

(3) 当遭遇 50 年一遇洪水时，加强河道监测，若发生河道漫堤、漫水坝溃坝或造成农作物受淹、群众受灾等情况时。

3.3.4 蓝色预警（IV 级）：

(1) 预计未来 12 小时降雨量将达到 50 毫米以上，或者已达 50 毫米以上且强降雨可能持续；

(2) 应河周边主要道路部分路段、桥梁、低洼地区积水深度可能达到 20 厘米，影响交通。

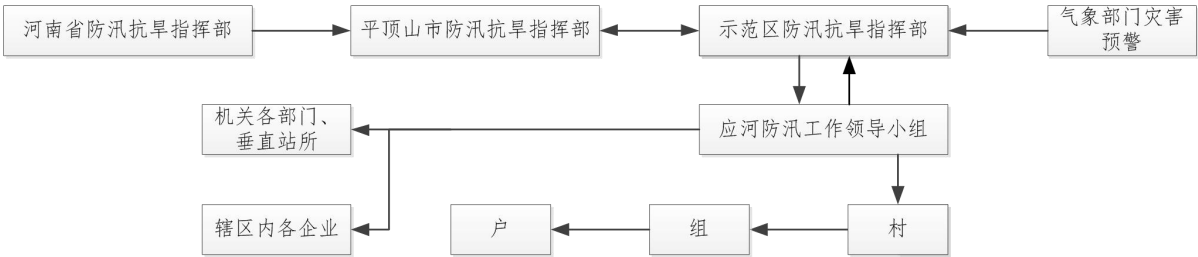
(3) 当遭遇 20 年一遇洪水时，加强河道监测，若河道水位超过警戒水位或河道堤防出现险情。

3.4 预警信息传播

信息组随时关注本区雨量监测数据、以及示范区防汛抗旱指挥部、气象、水利、农业等部门发布的降雨预报、预警信息，并将结果报送应河防汛工作领导小组。领导小组协调有关部门通过电话、微信等手段向湍阳镇应河河道周边村发布预警信息，并及时向示范区防汛抗旱指挥部报告。

3.4.1 预警传播程序

防汛预警信息由示范区防汛抗旱指挥部发布，应河防汛工作领导小组在接到预警后，分别向机关各部门及垂直站所、河道周边行政村、各企业传递，并组织先期处置和自救互救。



3.4.2 预警传播方式

预警信息传递通过（1）微信群、电话、手机短信等手段；（2）入户口头通知。

应河防汛工作领导小组必要时下达指令，由各村委通过无线语音广播报警、手摇报警器、铜锣等向村民发布警报。

3.5 汛情会商制度

区水利和移民服务中心会同区应急管理部门等单位在预报发生大洪水或突发险情时开展防洪会商。

3.6 预警响应

经会商研判后，及时向应河河道周边行政村、各企业等进行汛情预警信息传播。按预警级别的不同，组织先期处置和自救互救。

3.6.1 蓝色预警（IV级）响应

接到示范区防汛抗旱指挥部发布的暴雨蓝色预警时，应河防汛工作领导小组宣布启动IV级（蓝色）预警响应。

（1）应河防汛工作领导小组人员迅速到位，应河的叶营村、西王营村、闫口村、焦庄村、何庄村、西湮村村段负责人要做好防汛值班，信息组成员到岗到位，及时发布预警信息，传达上级指示，通报有关信息。

（2）信息组加强与示范区内应河各村段负责人的联系，及时收集应河各河段水位及水利设施运行情况；密切监视天气变化并增加与市气象部门联系频次，积极获取气象信息，及时发布预

测预报信息，及时掌握汛情，加强对防汛工作的指导，做好防汛联动保障。

（3）救援组协调各行政村抢险分队负责人，在保护自身安全的前提下对应河周边低洼积水、防汛重点区域进行封闭警戒；对出现险情的河道堤防进行加固，进行前期处置工作。

（4）各村负责人安排部署本村的洪涝灾害防御和应对工作，加强值班值守，有关工作信息按规定要求及时报应河防汛工作领导小组。

3.6.2 黄色预警（Ⅲ级）响应

接到区防汛抗旱指挥部发布的暴雨黄色预警时，应河防汛工作领导小组组长主持会商，宣布启动Ⅲ级（黄色）预警响应。

（1）应河防汛工作领导小组组织研究部署应河洪涝灾害防御和应对有关工作。各小组及基层抢险工作组做好有关应急队伍、防汛物资的调度，各防汛应急分队做好待命准备。

（2）各村负责人要加强值班，应河防汛工作领导小组人员到岗到位，增加临近天气预报频次，及时发布防汛预警信息。

（3）信息组通过电话、手机短信、微信等手段向湍阳镇应河周边村发出Ⅲ级（黄色）预警信息。

（4）信息组加强与示范区内应河各村段负责人的联系，及时收集应河各河段水位及水利设施运行情况；密切监视天气变化并增加与市气象部门联系频次，积极获取气象信息，及时发布预测预报信息，及时掌握汛情，加强对防汛工作的指导，做好防汛

联动保障。

（5）各村值班人员加强对排水设施、水利设施、桥梁、易涝地点、老旧房屋等防汛重点部位进行布控，加强巡查，发现险情，及时上报并联系救援人员进行先期处置。

（6）救援组协调各行政村抢险分队负责人，在保护自身安全的前提下对应河周边低洼积水、防汛重点区域进行封闭警戒；对出现险情的河道水坝堤防进行封堵加固，进行前期处置工作。

（7）各村根据上级指令，村应急救援队伍成员到岗，做好防汛救灾应急准备工作，有关情况及时上报。

3.6.3 橙色预警（II 级）响应

接到区防汛抗旱指挥部发布的暴雨橙色预警时，应河防汛工作领导小组组长主持会商，宣布启动 II 级（橙色）预警响应。

（1）信息组通过电话、手机短信、微信等手段向湍阳镇应河周边村发出 II 级（橙色）预警，提醒广大群众注意做好灾害防范准备。

（2）应河防汛工作领导小组组织研究部署应河洪涝灾害防御和应对有关工作。研究部署人员转移、停业、停课等重大问题，组织指挥应河重大险情抢险救灾工作。

（3）信息组加强与示范区内应河各村段负责人的联系，及时收集应河各河段水位及水利设施运行情况；密切监视天气变化并增加与市气象部门联系频次，积极获取气象信息，及时发布预测预报信息，及时掌握汛情，加强对防汛工作的指导，做好防汛

联动保障。

（4）救援组协调各行政村抢险分队负责人，在保护自身安全的前提下对应河周边低洼积水、防汛重点区域进行封闭警戒；对出现险情的河道水坝堤防进行封堵加固，进行前期处置工作。

（5）调度组按照救援物资储备情况，合理组织救灾物资调运，并确保辖区内应急避难场所做好人员接收准备，危险区域内的村民随时转移的准备。

（6）应急救援力量按照相关要求，及时落实各项防汛抢险措施，调度组做好人员应急撤离转移、受灾群众安置工作，保障组做好受灾群众的后勤保障工作，有关情况及时上报。

3.6.4 红色预警（I 级）响应

接到区防汛抗旱指挥部发布的暴雨红色预警时，应河防汛工作领导小组组长主持会商，宣布启动 I 级（红色）预警响应。

（1）信息组通过电话、手机短信、微信等手段向电话、手机短信、微信等手段向湍阳镇应河周边村发出 I 级（红色）预警。

（2）应河防汛工作领导小组对防汛工作进行紧急部署，宣布进入紧急防汛期，向区防汛抗旱指挥部及有关部门报告情况。

（3）做好社会治安维稳工作。

（4）应河防汛工作领导小组发布全力做好防汛抢险救灾工作的紧急通知，督促各村全力投入防汛抢险救灾工作，确保各项防范措施落实到位。

（5）救援组及各村防汛应急分队根据组长的指令，在保护

自身安全的前提下全力开展抢险救灾工作。

(6) 调度组指导、协助危险区人员立即按预定路线撤离至应急避难场所。

应河汛期重点防范区域见附件七。

4 应急处置

4.1 转移避险

区水利和移民服务中心指导各镇办转移安置受洪水威胁人员、救援被围困人员。

4.2 防汛重点部位处置

示范区内应河防汛重点部位四处，由湍阳镇政府负责处置。要求在防汛重点周边，拉设警戒线，并在警戒范围外随时待命，提醒过往车辆、行人注意。发现有人落水，及时开展救助。

(1) 叶营村段，由叶营村村委会负责，责任人：叶志刚。

(2) 叶营应河桥，由叶营村村委会负责，责任人：叶志刚。

(3) 闫口村村口桥，由闫口村村委会负责，责任人：高琴。

(4) 西湍应河桥，由西湍村村委会负责，责任人：卢国记。

4.3 抢险救援

4.3.1 防汛物资

应河防汛工作领导小组应在每年汛期前做好各项防汛物资准备，及时统计抢险救援物资库内物资数量，确保抢险救援物资库内物资数量及质量满足救援要求。

抢险救灾物资主要包括抢修水利设施，抢修道路、抢修电力

所需的设备和材料，抢救伤员所需的药品器械，上述救灾物资应在汛前储备到位。根据我区的实际情况，进行物资储备，水利和移民服务中心物资储备负责人张巧红，防汛应急物资见附件八，防汛物资配备清单。

4.3.2 应急处置

汛期一旦发生险情，救援组及各防汛应急分队要迅速行动，投入抢险救灾，首先抢救遇险的群众，将他们转移到安全地带，然后是堵截积水，抢救财产物资设备，并严密监测危险区、防止新的灾害发生。

区水利和移民服务中心负责指导河道、闸坝等水利工程项目开展汛期巡查，及时采取抢护措施并报告区防汛抗旱指挥部；组织实施洪水灾害水利水毁工程修复工作。

4.4 安全防护

群众安全防护：救援组做好受威胁人员的安全防护工作，协助疏散、转移和安置受威胁人员。

应急人员安全防护：现场指挥对现场情况进行科学评估，各类应急工作组、抢险救援人员必需配备必要的救生、防护装备。

4.5 医疗救护

保障组要组织卫生机构加强受影响地区的疾病和突发公共卫生事件监测、报告工作，落实各项卫生防疫措施，对受伤人员进行紧急救护。必要时，向上级政府提出医疗支援，在现场设立紧急救护所。

4.6 应急结束

当气象预报天气条件好转或超标准洪水水位下降，威胁公共安全的险情得到有效控制，救灾应急工作结束后，应河防汛工作领导小组决定终止响应。

5 善后工作

（1）区水利和移民服务中心要指导相关部门做好灾后生活供给、卫生防疫、救灾物资供应、水毁修复、恢复生产和重建家园等善后工作。

（2）保障组应及时调配救灾款物，协助相关部门进行安置受灾群众，倒塌房屋的恢复重建，安排好受灾群众的基本生活等工作。

（3）保障组负责调配医疗，救治因灾伤病人员，对灾区卫生防疫、病情实施紧急处理，防止传染病的传播、蔓延。镇（办事处）应组织对可能造成环境污染的污染物进行清除。

（4）清理盘点防汛抢险物资消耗情况，评估防汛物资储备和调度工作，补充物资缺额，补充储备短板，做好储备工作。

（5）区水利和移民服务中心要分析水利工程水毁情况，针对遭到毁坏的水利设施及工程，制定修复计划，加快修复，尽快恢复主体功能。

6 应急保障

6.1 抢险物资保障

防汛物资储备工作实行“分级储备和管理、统一调配、合理

负担”的原则。区水利和移民服务中心加强防汛抢险物资和装备储备，建立调运机制，确保高效协调调度。

区水利和移民服务中心物资仓库负责人员应及时掌握新材料、新设备的应用情况，及时调整储备物资品种，加强对物资储备的监督管理。

区水利和移民服务中心物资仓库负责人员对防汛抢险物资每年汛期后进行盘点，对防汛抢险已用料物和正常损耗，有计划地加以补充和更新。

6.2 应急队伍保障

区水利和移民服务中心成立有救援组（5人），潢阳镇政府成立民兵应急救援队（50人），各村成立有防汛应急分队（共137人），负责应河灾害事故的应急救援工作。

各村要制定相关防汛抢险措施，充分发挥作用；鼓励事业单位、社会组织及公民个人等有序参与应急救援工作。

鉴于各村应急救援人员每年可能有变动，规定每年4月上旬前将新的应急抢险队伍组建好，并登记造册。各应急队伍在紧急抢险时应听从应河防汛工作领导小组调遣，投入抢险地点进行抢险工作。

防汛工作分组及防汛抢险分队成员名单详见附件四。

6.3 医疗卫生保障

汛期医疗卫生保障由保障组进行联系。主要由区计生卫生局负责，潢阳镇卫生院、各村卫生室在汛期前应储备应急药品和器

械，做好医疗救援和卫生防疫准备。

6.4 救灾生活保障

健全救灾物资储备体系，加强生活必需品储备，保障救灾供给。各村镇按相关职责提供救灾生活保障。

6.5 治安保障

调度组负责联系并指导相关单位做好治安管理工作，依法严厉打击破坏防汛救灾行动和工程设施安全的行为，保证抗灾救灾工作的顺利进行，维护社会治安秩序。

6.6 社会动员保障

完善救灾物资捐赠管理相关政策、建立健全救灾捐赠动员、运行和监督管理机制，规范救灾捐赠的组织发动、款物接收、统计、分配、使用、公示反馈等各个环节的工作。

科学组织、有效引导，充分发挥企事业单位、社会组织和志愿者在灾害救助中的作用。

7 附则

7.1 预案制定

区水利和移民服务中心负责本预案的评估与修订工作，报区防汛抗旱指挥部进行审批，审批后，报市水利局备案，同时抄送等有关部门。

7.2 预案宣传及演练

(1) 利用会议、广播、电视、墙报、标语等多种形式，在汛期前宣传防汛灾害防御常识，增强群众主动防灾避灾意识。

(2) 在交通要道口及隐患处设立警示牌。

(3) 组织对乡村责任人、预警人员、抢险队员等进行培训，掌握防汛灾害防御基本技能。

(4) 乡村要组织群众进行演练，熟悉转移路线及安置地点。

(5) 每年4月前由水利和移民服务中心领导，协同应急部门制定应急演练计划，并开展一次防汛演练。

7.3 预案修订

区水利和移民服务中心负责本预案的评估与修订工作，经区防汛抗旱指挥部审批后，报市水利局备案，同时抄送有关部门。有下列情形之一的，应当及时修订本预案：

(1) 有关法律、法规、规章、标准、上位预案中的有关规定发生变化的；

(2) 应急指挥部及其职责发生重大调整的；

(3) 面临的风险发生重大变化的；

(4) 重要应急资源发生重大变化的；

(5) 预案中的其他重要信息发生变化的；

(6) 在突发事件应对和应急演练中发现问题需要作出需做重大调整的；

(7) 应急预案制定单位认为应当修订的其他情况。

7.4 预案实施

本预案自发布之日起实施。

8 附件

附件一：应河流域概况；

附件二：应河防汛工作领导小组架构图；

附件三：各联动部门及村委联系方式；

附件四：防汛工作组及各防汛应急分队联系方式；

附件五：河道、水库工程主要抢险措施；

附件六：水库、堤防险情等级划分表；

附件七：汛期重点危险区域示意图；

附件八：防汛物资配备清单；

附件九：防汛物资仓库地理位置图；

附件十：防汛物资领用单；

附件十一：防洪专项工程修复审批表。

附件一：应河流域概况

1 河道概况

应河为沙河一级支流，发源于宝丰县张八桥镇阎洼村，流经张八桥镇、杨庄镇，在杨庄镇薛潭村北入城乡一体化示范区，绕应山在西澍村向南汇入白龟山水库，全长 27km，河床宽 15m ~ 20m，流域面积 100.9km²。上游宝丰县境内干流长 19km，流域面积 53.5 km²；城乡一体化示范区境内干流长 8km，区间流域面积 47.4km²。应河各区段流域面积见表 2.1-1。

表 2.1-1 应河各区段流域面积

区间名称	流域面积 (km ²)	区间间距 (km)
张八桥镇闫洼村 ~ 大温庄	41.7	9.9
大温庄 ~ 叶营	53.5	7.5
叶营 ~ 何庄村	93.9	5.38
何庄村 ~ 入白龟山水库	100.9	4.22
合计		27.0

城乡一体化示范区内应河流经辖区叶营、西王营、闫口、焦庄、何庄、西澍等 6 个行政村，是示范区重要排洪河道。

城乡一体化示范区辖区内应河河道比降较大，河水暴涨暴落，河线弯曲，且主河槽来回摆动，在水流的侵蚀浸泡下，河道坐湾顶冲和主流靠岸处河岸极易坍塌。群众在河道内修建鱼塘、堆放弃土弃渣，河道内树木杂草丛生，阻水严重；河道凹岸岸坡冲刷

发生坍塌；洪涝灾害频繁；沿线村庄居民较多，本段河道承担着行洪排涝、灌溉供水等任务，直接关系到本区村庄居民防洪排涝安全，与居民的生产、生活等密切相关。

2 自然地理与水文气象

2.1 气候

应河属淮河流域，地处温带大陆性半湿润半干旱气候区，具有明显的过渡性特征。气候温和，雨量充沛，四季分明，季风明显。夏季盛行偏南风，雨水多，冬季多偏北风，比较干燥。据近年的气象资料统计，年平均日照 2061 小时，太阳辐射总量为每平方厘米 113.77 千卡，年平均气温 15.0℃。7 月份气温最高，平均为 27.6℃；1 月份气温最低，平均为 1.2℃。无霜期为 228 天。

年最大降水量 1323.6mm，最小降水量 373.9mm，年平均降水量 745.8mm，一年内各季降水分布为春季占 20~23%，夏季占 45~50%，秋季占 24~29%，冬季占 4~5%。由于降水时空分布不均，年际变化大，所以该地区易发生涝灾和旱灾。

2.2 暴雨特征

本区域夏季因受东南风影响，水气来源充沛，加上上游山丘区有利的地形条件，促使本地区常有暴雨发生，是淮河流域暴雨中心地区之一。暴雨多集中 6~9 月份，以 7 月份机会最多，但最早于 4 月底，最晚至 11 月初也出现过。暴雨的主要特点是强度大，历时短，雨量集中，连续降雨历时一般不超过 24 小

时。

暴雨产生的天气系统主要是切变线和低涡，地间系统是冷锋和气旋波，冷锋暴雨主要自北向东南向移动。

2.3 洪水特性

洪水由暴雨形成，受流域形状、地形和河道特性影响，本地区河道属雨源型河流，河道排水能力低，弯曲多变，一旦洪水来临，河道宣泄不及，河槽漫溢，造成大片农田受淹。

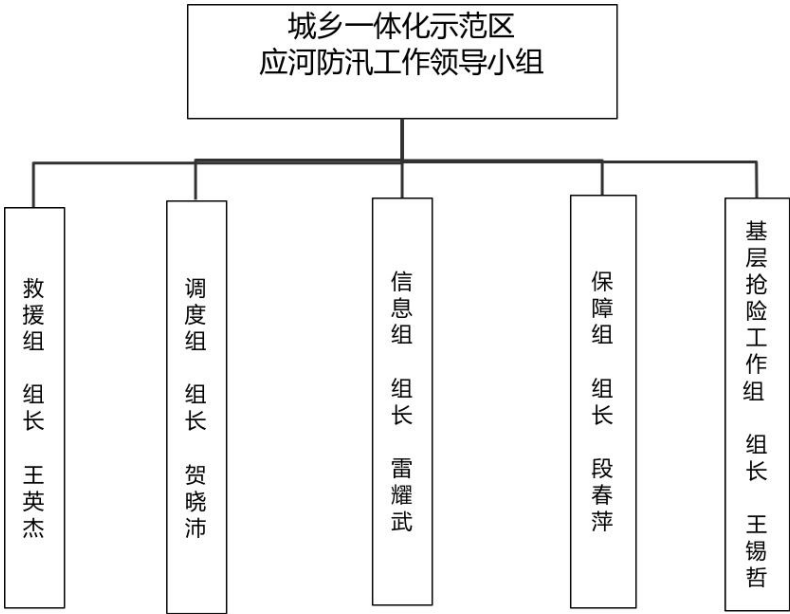
由于暴雨时空分布的不均匀性，洪水主要来自上游山丘区，一旦产生大暴雨，形成峰高量大的洪水，进入平原区地势陡然变缓，容易形成洪涝灾害。

2.4 洪涝灾害影响范围

城乡一体化示范区内应河流经辖区叶营、西王营、闫口、焦庄、何庄、西湍等 6 个行政村，流经村庄多，地势低，如发生洪涝时存在淹没沿线耕地的危险。

附件二：城乡一体化示范区应河防汛工作领导小组架构图

应河防汛工作领导小组架构图



附件三：各联动部门及村委联系方式

序号	部门名称	值班电话	备注
1	防汛抗旱指挥部办公室（应急局）	2667673	
2	公安分局	6198110	
3	城管综合执法局	2667896	
4	建设局	2667683	
5	市政园林局	2667007	
6	财政局	2667632	
7	发改局	2667890	
8	消防救援大队	7096090	
9	民政局	2667980	
10	农综办	2667987	
11	计生卫生局	2667398	
12	教育体育局	2667962	
13	潢阳镇	2088688	
14	叶营村	15225002820	
15	西王营村	18737557581	
16	闫口村	15837585368	
17	焦庄村	18937578222	
18	何庄村	18937566668	
19	西潢村	13837531862	

附件四：防汛工作组及各防汛应急分队联系方式

序号	小组名称	姓名	小组职务	联系方式
1	信息组	雷耀武	组长	15136971813
		刘广河	副组长	15036870368
		张朝红	成员	15290755556
		崔艳艳	成员	15137572535
2	救援组	王英杰	组长	15637586566
		王熙	副组长	15937519011
		张延杰	成员	13781818981
		陈新功	成员	13837525855
		何洪涛	成员	13409339125
3	调度组	贺晓沛	组长	13938673317
		庞冠豪	副组长	15037564999
		王学刚	成员	18860281616
		张巧红	成员	15937500388
4	保障组	段春萍	组长	17326283456
		丁志雷	副组长	13071755184
		潘小雅	成员	18737519369
		李增来	成员	13064489136

序号	小组名称	姓名	小组职务	联系方式
5	西洼村 防汛应急 分队	卢国记	队 长	13837531862
		何长永	副队长	13849571599
		沈延伟	成 员	15038867123
		曲进国	成 员	13837529170
		曲二现	成 员	1363909082
		海延伟	成 员	13603909082
		谢金婷	成 员	13607626799
		李安康	成 员	15836911887
		曹延伟	成 员	13273893318
6	叶营村 防汛应急 分队	叶志刚	队 长	15225002820
		叶 伟	副队长	18603756036
		叶太平	成 员	18837562698
		陈聚水	成 员	13525388072
		魏跃歌	成 员	15238261478
		叶 申	成 员	15238208040
		徐 强	成 员	15333900288
7	库庄村 防汛应急	商 湘	队 长	13903909585
		商 强	副队长	13461143201

序号	小组名称	姓名	小组职务	联系方式
	分队	商国和	成 员	13783253927
		朱和平	成 员	18637589553
		杨红娟	成 员	18237559652
		商军辉	成 员	13461255515
		程远刚	成 员	13103755597
8	东羊石村 防汛应急 分队	郭保良	队 长	13283065559
		韩喜良	副队长	15837598966
		王 留	成 员	15238266766
		范青坡	成 员	13721888039
		金大设	成 员	13569552667
		徐道信	成 员	15617377660
		韩成本	成 员	13733787598
9	梁庄村 防汛应急 分队	梁宴钦	队 长	13569553633
		董二强	副队长	13938677783
		冯俊杰	成 员	15716552331
		苏 昭	成 员	13233750007
		樊向贞	成 员	13629816772
		梁新国	成 员	15537598997

序号	小组名称	姓名	小组职务	联系方式
		康晓磊	成 员	15093830570
10	闫口村 防汛应急 分队	高 琴	队 长	15837585368
		陈建宏	副队长	15893408777
		马住军	成 员	13461131777
		陈军伟	成 员	13783285601
		韩爱琴	成 员	15638693579
		曲会敏	成 员	15290765228
		郑花朵	成 员	18236628857
		程 相	成 员	15638696176
		任 言	成 员	15638696067
11	夏店村 防汛应急 分队	何洪胜	队 长	13700750693
		刘朝辉	副队长	15136937795
		胡国恩	成 员	13937514816
		余亚许	成 员	13137501011
		焦新菊	成 员	15886799655
		高文杰	成 员	13949489290
		李 超	成 员	15893453666
		高国亮	成 员	15886790062

序号	小组名称	姓名	小组职务	联系方式
		周坤龙	成 员	15003902301
12	焦庄村 防汛应急 分队	杨小克	队 长	18937578222
		杨伟昆	副队长	15137589959
		吴金生	成 员	13949490022
		焦国营	成 员	15093769069
		王中兴	成 员	15837519780
		杨延召	成 员	15836972323
		李艳娟	成 员	18768955581
		付国旗	成 员	13064478955
		王明花	成 员	13733756314
13	姬庄村 防汛应急 分队	魏来林	队 长	15517815863
		魏俊峰	副队长	15937550623
		袁红军	成 员	13937555466
		李付强	成 员	13137515580
		魏崇行	成 员	15037536566
		边 库	成 员	18236692963
			成 员	
14	贺营村	赵志民	队 长	13903903860

序号	小组名称	姓名	小组职务	联系方式
	防汛应急 分队	张黑娃	副队长	13213831036
		贺海燕	成 员	18837566862
		贺胜超	成 员	13087068628
15	毛营村 防汛应急 分队	李留志	队 长	13623758563
		毛战伟	副队长	13837598080
		杨玉杰	成 员	13781840553
		刘国军	成 员	15038880351
		李全军	成 员	15038823230
		李保安	成 员	13781865585
		刘振军	成 员	18737593806
16	马跑泉村 防汛应急 分队	徐付水	队 长	15093755118
		王伟	副队长	13949463777
		张许甲	成 员	15903908001
		杨卫宾	成 员	18937582333
		丁国放	成 员	18237549977
		杨军营	成 员	15637536697
17	韩寨村 防汛应急	韩学新	队 长	13937599917
		贾喜昌	副队长	15893430782

序号	小组名称	姓名	小组职务	联系方式
	分队	郭 良	成 员	18937566668
		李顺祥	成 员	13937593843
		种胜强	成 员	13781802628
		候东升	成 员	13837569729
		耿志娜	成 员	13783298265
		周鹏勋	成 员	15716557555
		付赛龙	成 员	15290750905
18	幸福村 防汛应急 分队	何 飞	队 长	13781849876
			副队长	
		徐胜利	成 员	15993566111
		刘秀丽	成 员	15537599083
		何峰博	成 员	15238225803
		王虔虔	成 员	15333908929
		何国锋	成 员	13783280398
		王进国	成 员	13525398982
		何兴伟	成 员	17339089969
19	何庄村 防汛应急	何永昌	队 长	18937566668
		何庆辉	副队长	15938906199

序号	小组名称	姓名	小组职务	联系方式
	分队	牛全信	成 员	15539799288
		何朝刚	成 员	18837500158
		赵贯超	成 员	15290799995
		郭红卫	成 员	13623756222
		赵广乐	成 员	15038879115
		赵献国	成 员	13383997611
		相河野	成 员	13603757654
20	周庄村 防汛应急 分队	周 东	队 长	13803759895
		宋中岭	副队长	15093873880
		周垒垒	成 员	13461161596
		周锁良	成 员	13937577381
		张国范	成 员	13461168694
		刘艳丽	成 员	15886760566
		宋朋朋	成 员	18537500955
		周冠豪	成 员	18236696095
21	西王营村 防汛应急 分队	王红涛	队 长	18737557581
		何 红	副队长	18837516255
		曲延丽	成 员	13064452896

序号	小组名称	姓名	小组职务	联系方式
		司 立	成 员	15038899515
		程 妮	成 员	18737576111
		叶国强	成 员	15938985263
		李永昌	成 员	13461196158
22	惠洼村 防汛应急 分队	江子雨	队 长	13937590404
		余满连	副队长	15037536138
		张 权	成 员	17637551234
		丁亚奎	成 员	15886758166
		高建军	成 员	13783234505
		魏金江	成 员	13213844670
		张照安	成 员	15516031537
		丁文秀	成 员	15886759287

附件五：河道、水库工程主要抢险措施

河道、水库工程主要抢险措施

1. 堤坝漫溢抢险。在堤防临水侧堤肩修筑子堤（埝）阻挡洪水漫堤，常用方法有纯土子堤（埝）、编织袋土子堤、编织袋及土混合子堤等。

2. 渗水抢险。增加阻水层，降低浸润线；临水截渗常用方法有粘土前戗、土工膜等临河侧截渗措施；背水导渗常用方法有砂石导渗沟、土工织物导渗沟等。

3. 管涌抢险。常用方法有反滤围井、无滤减压围井、反滤压（铺）盖、透水压渗台等。

4. 漏洞抢险。漏洞险情采用“前截后导”的方法，前截常用方法有塞堵法、盖堵法和戗堤法，后导处理方法与管涌处理方法相同。

5. 滑坡抢险。在滑坡体坡脚处打桩或堆砌土袋、铅丝石笼固脚，同时对滑坡体上部削坡减载，阻止其继续下滑，并在削坡后采用透水的反滤料还坡。

6. 跌窝抢险。常用的方法有翻筑夯实、填塞封堵、填筑滤料等。

7. 坍塌抢险。常用的方法有护脚固基防冲、沉柳缓溜防冲、挂柳缓溜防冲、土工编织布软体排等。

8. 裂缝抢险。常用的方法有开挖回填、横墙隔断、封堵缝口、土工膜盖堵等。

9. 决口抢险。常用方法有立堵、平堵、混合堵。立堵是从口门两端断堤头同时向中间推进，通过在口门抛石块、石龙、石枕、土袋等堵口；平堵是利用打桩架桥，在桥面上或用船进行平抛物料堵口；混合堵一般根据口门大小、流量大小确定采取立堵或平堵结合方式。

附件六：水库、堤防险情等级划分表

水库、堤防险情等级划分表

序号	险情种类	出险部位	险情等级		
			重大险情	较大险情	一般险情
1	渗漏	大坝、堤防	渗水浑浊，出逸点高且集中。	渗水略有浑浊，出逸点较高。	渗水较少且清，逸点不高。
2	漏洞	大坝、堤防	漏水量大，浑浊度高。	漏水量较少，浑浊度较低。	漏水量少，清水。
3	塌坑	大坝、堤防	与渗水漏洞有关或坍塌持续发展、体积大。	有渗漏情况，坍塌不发展或体积较小。	无渗漏，坍塌体积较小且不发展。
4	裂缝	大坝、堤防	贯穿性的横向裂缝或滑坡裂缝。	为贯穿的横向裂缝或不均匀沉陷裂缝。	纵向裂缝或面积较大的龟纹裂缝。
5	滑坡	大坝、堤防	大面积生成滑坡。	较大面积浅层滑坡。	小范围浅层滑坡。
6	风浪淘刷	大坝护坡	坝前护坡被风浪冲刷掏空，严重坍塌。	坝前护坡局部被风浪冲刷掏空，形成坍塌。	坝前护坡被风浪冲刷，出现冲坑。
7	输、泄水建筑物部位渗漏	输、泄水建筑物	输、泄水建筑物出现漏洞。	输、泄水建筑物下游出现渗漏，略有浑水。	输、泄水建筑物下游漏少量清水。
8	输、泄水建筑物破坏	输、泄水建筑物	输、泄水建筑物发生位移、失稳、倒塌。	输、泄水建筑物出现裂缝较宽。	输、泄水建筑物出现裂缝较窄。
9	闸门及启闭机破坏	闸门、启闭机	闸门严重变形损坏，启闭失灵。	闸门变形，尚能启闭。	启闭机破坏或钢丝绳断裂。
10	决口	大坝、堤防	各种形式决口。		
11	漫溢	大坝、堤防	水面漫过坝顶。		
12	洪水	水库、河道	超校核标准洪水。	超设计标准，但未达到校核标准的洪水。	设计标准以下的洪水。

附件七：汛期重点危险区域示意图



附件八：防汛物资配备清单

责任人	张巧红	联系方式	15937500388
存放地点	防汛物资仓库		
序号	物资名称	单位	数量
1	雨衣	件	65
2	反光衣	个	40
3	救生衣	件	87
4	洋镐	把	10
5	钢卷尺 5 米	个	5
6	钢卷尺 3 米	个	5
7	手电	个	0
8	胶鞋	双	126
9	手套	捆	20
10	大锤	把	4
11	小锤	把	3
12	编织袋	个	6300
13	铁丝	斤	200
14	反光锥	个	0
15	应急灯	个	18
16	雨伞	把	273

17	铁 锹	把	40
18	抽水泵	台	1
19	消防水带	盘（ 20m ）	0
20	电缆线	盘（ 300m ）	0
21	救生圈	个	45
22	连体雨裤	件	0

附件九：防汛物资仓库地理位置图



附件十：防汛物资领用单

序号	领用单位	领用人	领用物品	数量	领用日期	归还日期	记录人	备注

附件十一：防洪专项工程修复审批表

申请单位：

申请人：

申请日期：

序号	水利设施类别	水毁数量	修复方式	修复工程量	总资金	备注

审批单位：

审核人：

审批人：

日期：